
Intervention humanitaire

Jean-Louis Soares, Médecin spécialiste de santé publique et médecine communautaire

Le Sans Frontières

- 1968, guerre du Biafra : humanitaire par excellence
 - Blocus de armée nigériane des Ibos, peuple sud est pays voulant autonomie
 - Elan humanitaire décuplé par télévision : images insoutenables de famine
 - Pas d'instrument de réponse humanitaire : mort en direct
 - ONU paralysée face à conflit intérieur
 - Croix Rouge : refus gouvernement nigérian
 - ONG plutôt orientées alors vers le développement



Le Sans Frontièrisme

- **Naissance de Médecins Sans Frontières**
 - Médecins partis avec Croix Rouge révoltés fondent Médecins Sans Frontières
 - Génération d'associations nouvelles : **sans frontièrisme**
 - Sans Frontièrisme : action privée, initiative indépendante, légèreté, souplesse transgresse loi, seule protection opinion publique



Guerres périphériques : Triomphe du Sans Frontièrisme

- Piétine jusque 1975 s'essaie à secours en catastrophes mais nécessité gros moyen et infrastructure, désespèrent de leur vocation

Guerres périphériques : Triomphe du Sans Frontiérisme

- Piétine jusque 1975 s'essaie à secours en catastrophes mais nécessité gros moyen et infrastructure, désespèrent de leur vocation
- Guerres "périphériques" : *"Ils sont partout où les autres ne sont pas"*
 - guerres de résistance, guérillas de harcèlement depuis frontières
 - guerres civiles : ONU ne connaît que Etats, ne peut intervenir dans affaires intérieures

Droit humanitaire Croix Rouge : essentiellement guerres entre états

Afrique australe, Corne (Ethiopie, Soudan, Somalie), Guerre civile au Liban, Révolution en Iran, Invasion Afghanistan, entrée Vietnamiens au Cambodge, Angola, Sri Lanka, Salvador

 - conflits basse intensité mais très dommageables populations civiles → réfugiés

Sans Frontiérisme : bases

- *Etre partout où les autres ne vont pas :*
 - Domaines élargis : soins
hygiène-prophylaxie-alimentation- reconstruction
 - Sites divers : camps de réfugiés,
zones de combats à l'intérieur même des pays en guerre civile
 - Concept de neutralité très global : souhaitent travailler des 2 côtés de même guerre
- *Infatigable parti de l'homme :*
 - Aventure sans idéologie
 - Présence dans la guerre sans être un combattant
 - Parti universel : nombreuses sections se créent dans divers pays.

Écart entre organisations Sans Frontières et autres institutions humanitaires s'atténue

- O. internationales s'inspirent du sans frontières pour coller à l'urgence:
 - Adaptation des procédures et règles juridiques
 - Intervention étroite niveau conflits et zones de crises
 - Collaboration HCR – ONG
 - U.E adapte sa politique humanitaire :
 - création département d'aide d'urgence : financement nombreuses ONG
 - Agence spécialisée ECHO : contrôle politique humanitaire et projets
- Question des réfugiés devient universelle :
 - Fuite en masse de populations entières
 - Pérennisation

Écueils humanitaires : décennie 80

- *Tout l'urgence* au détriment action long terme en faveur développement
 - Spectaculaire détourne à son profit ressources traditionnelles (religieuses...)
 - ONG doivent lier urgences et développement en établissant ponts dans activités



Ecueils humanitaires : décennie 80

- Nourrir les victimes ou nourrir la guerre : le piège humanitaire
 - En voulant soulager tragédie, contribuer à la faire durer
 - Camps de réfugiés aux abords de frontières = bases arrières idéales de guerilla: subsistance et protection : Khmers rouges, moujahiddins afghans ...



En se réfugiant derrière les civils, les combattants bénéficient d'une considérable manne financière



Ecueils humanitaires : décennie 80

- Abandonner population pour tarir économie de guerre est impossible mais conscience d'une nécessaire lucidité...
- Turbulences et scissions : entre action d'assistance et témoignage
entre efficacité de terrain et devoir moral dénonciation

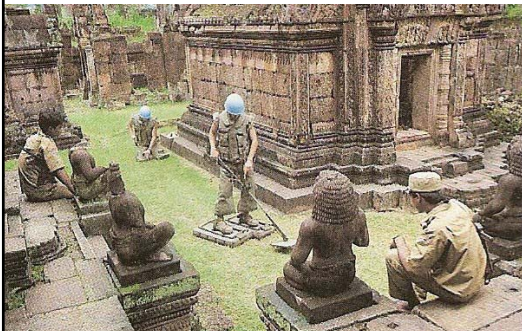


Chute du mur : nouveau visage de conflits

- **Départ rapide Soviétiques et Cubains de zones d'implication :**
 - Ne tarit pas mais intensifie les conflits : Afghanistan, Ethiopie, Angola, Rwanda
 - Adversaires locaux en guerre sans pitié après disparition de l'*allié extérieur*
 - Économie de crise : combattant rend difficilement armes pour retour à vie civile
 - Mouvements de guérilla cherchent violemment subsistance auprès population civile
 - Situation population civile rend action humanitaire plus que jamais indispensable
- **Nombre conflits, victimes civiles : Irruption Etats sur scène humanitaire**

Droit d'ingérence : irruption des Etats sur scène humanitaire

- **Intervention dans le cadre de concept de "maintien de la paix" :**
 - Avec objectifs militaire (désarmement, déminage), politique (élections), humanitaire (retour des réfugiés) : APRONUC au Cambodge, FORPRONU en Bosnie
 - Avec objectif humanitaire essentiel : facilitation arrivée des secours aux populations civiles : Opération Turquoise au Rwanda



Droit d'ingérence : irruption des Etats sur scène humanitaire

- **Droit d'ingérence humanitaire souvent altéré par intérêts :**

Débarquement martial en Somalie

#

Prudente abstention occidentale face à répression violente en Tchécéchie

Intervention humanitaire : nécessaire redéfinition des rôles

- **Kosovo : Nations Unies écartées (Srebrenica) puis réhabilitées**
 - Seul forum politique universel
 - Seul cadre de résolution réelle de conflit
- **ONG, véritable révolution en cours**
 - Evolution des terrains d'action : plus dangereux, plus éclatés,
plus indifférents aux opinions publiques occidentales
 - Evolution des méthodes : professionnalisation croissante
codes de conduites imposés par bailleurs de fonds
 - Mise en question de indépendance : fonds publics,
intervention coordonnée d'ensemble acteurs
- **Armées : Actions civilo-militaires de restauration de Etat, logistique**

Retour à une saine globalité de l'action humanitaire ?

- **Retour à la définition des Lumières**
 - Tous les hommes
 - Tout l'homme: pas seulement soigner mais aussi nourrir, éduquer, développer
- **Actuellement, humanitaire se prolonge dans diverses directions**
 - Aide au développement
 - Défense des droits de homme : Nous luttons contre toutes les maladies y compris l'injustice (MDM)
 - Diplomatie préventive : Rôle traditionnel CICR mais aussi International Crisis Group
- **Humanitaire de demain ?**
 - Urgence et spectaculaire seuls OU ouverture sur actions diversifiées?
 - Problématique de usage et utilité de ce qui parvient réellement ++++++

Quelques éléments de réflexion complémentaires

Intervention et contexte de l'intervention ?

- **Geste technique ne peut pas toujours être un refuge.**

Les circonstances de l'intervention humanitaire ne permettent pas d'ignorer les questions politiques et philosophiques que révèlent ces drames humains.

Parfois l'incompréhensible ou l'insupportable surgit ...

...auteurs d'un génocide pillaient eux mêmes l'aide humanitaire , utilisaient le droit d'asile pour garantir leur sécurité et recomposer leurs forces, la position humanitaire devenait insoutenable.

Rony Brauman, Devant le mal, Rwanda, 1994.

Ethique

- **Bonne volonté ne suffit pas**, peut être même meurtrière.
- **Génération romantique des années de guerre froide** plus soucieuse de pertinence politique que d'efficacité pratique
- **Nouvelle génération plus technique** qui tend à mettre en avant la qualité du geste humanitaire lui même.
- **Professionnalisation** en route avec **référentiels qualité, utilisation adéquate et optimale des moyens** et **culture de l'évaluation.**

Ethique : le médicament en humanitaire

- **Inadéquation des dons** : dates de péremption inadaptées, inutiles ou inappropriés
- **Principes de OMS** : médicament essentiel générique.
- **Appels d'offres et contrôles de qualité**
- **Mobilisation pour collecte d'argent** puis achat de médicaments essentiels adaptés.

Ethique : idée de charte internationale humanitaire

- Charte humanitaire : idée de **Charte Internationale** assurant **services et droits minimaux** aux victimes de guerres ou catastrophes naturelles
- **Première partie** se réfère au **Droit International Humanitaire**
- **Seconde partie** explore **les besoins de base** destinés à garantir **santé et dignité des victimes**. Domaines avec standards minimaux : **approvisionnement en eau, hygiène collective, programmes alimentaires, services de santé, programmes nutritionnels, hébergements en abris.**

LIMITES :

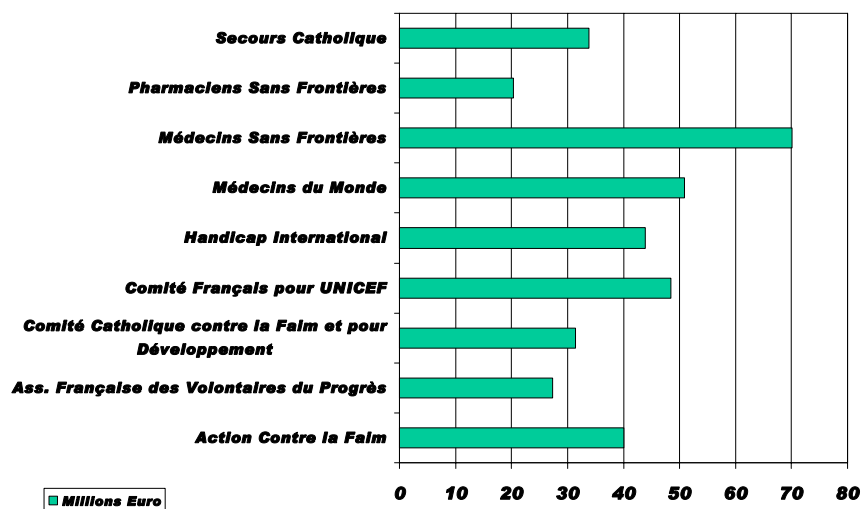
- Diversité culturelle et contexte d'intervention
- Autorité indépendante de contrôle bonne application des standards ?
- Guidelines limitent imagination hors contexte mouvant
- Bailleurs avec pouvoir de décision ultime de rejet du pôle humanitaire

Financement des ONG, 2000

	Ressources publiques	Ressources privées
1991	35%	65%
2000	44%	56%

- NB : UE = premier bailleur humanitaire au monde : ECHO

Budget annuel des plus grandes ONG françaises, 2000



Merci de votre attention !

