
Intervention humanitaire

Jean-Louis Soares, Médecin spécialiste de santé publique et médecine communautaire

1

Le Sans Frontières

- 1968, guerre du Biafra : humanitaire par excellence
 - Blocus de armée nigérienne des Ibos, peuple sud est pays voulant autonomie
 - Elan humanitaire décuplé par télévision : images insoutenables de famine
 - Pas d'instrument de réponse humanitaire : mort en direct
 - ONU paralysée face à conflit intérieur
 - Croix Rouge : refus gouvernement nigérian
 - ONG plutôt orientées alors vers le développement



Le Sans Frontières

- Naissance de Médecins Sans Frontières
 - Médecins partis avec Croix Rouge révoltés fondent Médecins Sans Frontières
 - Génération d'associations nouvelles : **sans frontières**
 - Sans Frontières : action privée, initiative indépendante, légèreté, souplesse transgresse loi, seule protection opinion publique



Guerres périphériques : Triomphe du Sans Frontières

- Piétine jusque 1975 s'essaie à secours en catastrophes mais nécessité gros moyen et infrastructure, désespèrent de leur vocation

Guerres périphériques : Triomphe du Sans Frontières

- Piétine jusque 1975 s'essaie à secours en catastrophes mais nécessité gros moyen et infrastructure, désespèrent de leur vocation
 - Guerres "périphériques" : *"Ils sont partout où les autres ne sont pas"*
 - guerres de résistance, guérillas de harcèlement depuis frontières
 - guerres civiles : ONU ne connaît que Etats, ne peut intervenir dans affaires intérieures
- Droit humanitaire Croix Rouge : essentiellement guerres entre états
- Afrique australe, Corne (Ethiopie, Soudan, Somalie), Guerre civile au Liban, Révolution en Iran, Invasion Afghanistan, entrée Vietnamiens au Cambodge, Angola, Sri Lanka, Salvador
- conflits basse intensité mais très dommageables populations civiles → réfugiés

Sans Frontières : bases

- *Etre partout où les autres ne vont pas* :
 - Domaines élargis : soins
 - hygiène-prophylaxie-alimentation- reconstruction
 - Sites divers : camps de réfugiés, zones de combats à l'intérieur même des pays en guerre civile
 - Concept de neutralité très global : souhaitent travailler des 2 côtés de même guerre
- *Infatigable parti de l'homme* :
 - Aventure sans idéologie
 - Présence dans la guerre sans être un combattant
 - Parti universel : nombreuses sections se créent dans divers pays.

Ecart entre organisations Sans Frontières et autres Institutions humanitaires s'atténue

- O. internationales s'inspirent du sans frontières pour coller à urgence:
 - Adaptation des procédures et règles juridiques
 - Intervention étroite niveau conflits et zones de crises
 - Collaboration HCR – ONG
 - U.E adapte sa politique humanitaire :
 - création département d'aide d'urgence : financement nombreuses ONG
 - Agence spécialisée ECHO : contrôle politique humanitaire et projets
- Question des réfugiés devient universelle :
 - Fuite en masse de populations entières
 - Pérennisation

Ecueils humanitaires : décennie 80

- *Tout urgence* au détriment action long terme en faveur développement
 - Spectaculaire détourne à son profit ressources traditionnelles (religieuses...)
 - ONG doivent lier urgences et développement en établissant ponts dans activités



Ecueils humanitaires : décennie 80

- Nourrir les victimes ou nourrir la guerre : le piège humanitaire
 - En voulant soulager tragédie, contribuer à la faire durer
 - Camps de réfugiés aux abords de frontières = bases arrière idéales de guerilla: subsistance et protection : Khmers rouges, moujahiddins afghans ...



En se réfugiant derrière les civils, les combattants bénéficient d'une considérable manne financière



Ecueils humanitaires : décennie 80

- Abandonner population pour tarir économie de guerre est impossible mais conscience d'une nécessaire lucidité...
- Turbulences et scissions : entre action d'assistance et témoignage entre efficacité de terrain et devoir moral dénonciation



Chute du mur : nouveau visage de conflits

- Départ rapide Soviétiques et Cubains de zones d'implication :
 - Ne tarit pas mais intensifie les conflits : Afghanistan, Ethiopie, Angola, Rwanda
 - Adversaires locaux en guerre sans pitié après disparition de l'*allié extérieur*
 - Économie de crise : combattant rend difficilement armes pour retour à vie civile
 - Mouvements de guerilla cherchent violemment subsistance auprès population civile
 - Situation population civile rend action humanitaire plus que jamais indispensable
- Nombre conflits, victimes civiles : **Irruption Etats sur scène humanitaire**

Droit d'ingérence : Irruption des Etats sur scène humanitaire

- Intervention dans le cadre de concept de "maintien de la paix" :
 - Avec objectifs militaire (désarmement, déminage), politique (élections), humanitaire (retour des réfugiés) : APRONUC au Cambodge, FORPRONU en Bosnie
 - Avec objectif humanitaire essentiel : facilitation arrivée des secours aux populations civiles : Opération Turquoise au Rwanda



***Droit d'ingérence :
Irruption des Etats sur scène humanitaire***

- **Droit d'ingérence humanitaire souvent altéré par intérêts :**
Débarquement martial en Somalie

Prudente abstention occidentale face à répression violente en Tchécénie

***Intervention humanitaire :
nécessaire redéfinition des rôles***

- **Kosovo : Nations Unies écartées (Srebrenica) puis réhabilitées**
 - Seul forum politique universel
 - Seul cadre de résolution réelle de conflit
- **ONG, véritable révolution en cours**
 - Evolution des terrains d'action : plus dangereux, plus éclatés,
plus indifférents aux opinions publiques occidentales
 - Evolution des méthodes : professionnalisation croissante
codes de conduites imposés par bailleurs de fonds
 - Mise en question de indépendance : fonds publics,
intervention coordonnée d'ensemble acteurs
- **Armées : Actions civilo-militaires de restauration de Etat, logistique**

***Retour à une saine globalité
de l'action humanitaire ?***

- **Retour à la définition des Lumières**
 - Tous les hommes
 - Tout l'homme: pas seulement soigner mais aussi nourrir, éduquer, développer
- **Actuellement, humanitaire se prolonge dans diverses directions**
 - Aide au développement
 - Défense des droits de homme : Nous luttons contre toutes les maladies y compris l'injustice (MDM)
 - Diplomatie préventive : Rôle traditionnel CICR mais aussi International Crisis Group
- **Humanitaire de demain ?**
 - Urgence et spectaculaire seuls OU ouverture sur actions diversifiées?
 - Problématique de usage et utilité de ce qui parvient réellement +++++

***Quelques éléments de réflexion
complémentaires***

16

Intervention et contexte de l'intervention ?

- **Geste technique ne peut pas toujours être un refuge.**
- Les circonstances de l'intervention humanitaire ne permettent pas d'ignorer les questions politiques et philosophiques que révèlent ces drames humains.
- Parfois l'incompréhensible ou l'insupportable surgit ...
- ...auteurs d'un génocide pillaient eux mêmes l'aide humanitaire , utilisaient le droit d'asile pour garantir leur sécurité et recomposer leurs forces, la position humanitaire devenait insoutenable.*
- Rony Brauman, Devant le mal, Rwanda, 1994.

Ethique

- **Bonne volonté ne suffit pas**, peut être même meurtrière.
- **Génération romantique des années de guerre froide** plus soucieuse de pertinence politique que d'efficacité pratique
- **Nouvelle génération plus technique** qui tend à mettre en avant la qualité du geste humanitaire lui même.
- **Professionnalisation** en route avec référentiels qualité, utilisation adéquate et optimale des moyens et culture de l'évaluation.

Ethique : le médicament en humanitaire

- **Inadéquation des dons** : dates de péremption inadaptées, inutiles ou inappropriés
- **Principes de OMS** : médicament essentiel générique.
- **Appels d'offres et contrôles de qualité**
- **Mobilisation pour collecte d'argent** puis achat de médicaments essentiels adaptés.

Ethique :

idée de charte internationale humanitaire

- Charte humanitaire : idée de **Charte Internationale** assurant **services et droits minimaux** aux victimes de guerres ou catastrophes naturelles
- **Première partie** se réfère au **Droit International Humanitaire**
- **Seconde partie** explore **les besoins de base** destinés à garantir **santé et dignité des victimes**. Domaines avec standards minimaux : **approvisionnement en eau, hygiène collective, programmes alimentaires, services de santé, programmes nutritionnels, hébergements en abris.**

LIMITES :

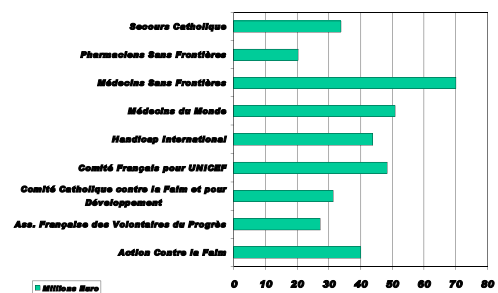
- Diversité culturelle et contexte d'intervention
- Autorité indépendante de contrôle bonne application des standards ?
- Guidelines limitent imagination hors contexte mouvant
- Bailleurs avec pouvoir de décision ultime de rejet du pole humanitaire

Finacement des ONG, 2000

	Ressources publiques	Ressources privées
1991	35%	65%
2000	44%	56%

- NB : UE = premier bailleur humanitaire au monde : ECHO

Budget annuel des plus grandes ONG françaises, 2000



Merci de votre attention !

