

Les moyens de lutte contre le paludisme

Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial pour la lutte contre le paludisme au Malawi.

Aurelie Jousset, MPH - Malaria Program Manager
Clinton Health Access Initiative (CHAI), Malawi

PLAN

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



- 1.1. Instance de coordination nationale (ICN)
- 1.2. Etapes et processus de financement
- 1.3. Processus d'allocation
- 1.4. Financement de contre partie et volonté de payer

2. Exemple de la Note Conceptuelle du Malawi



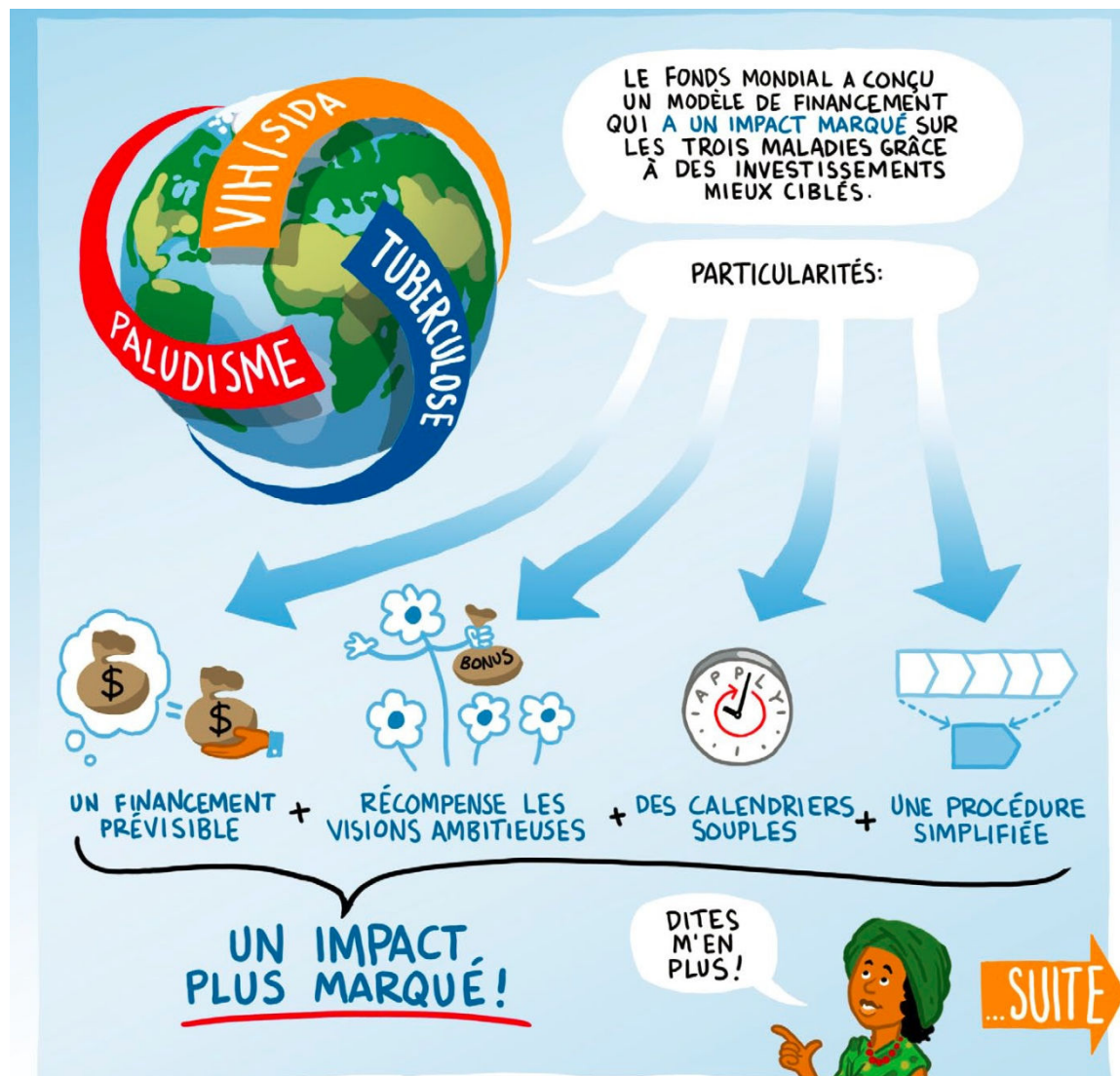
- 2.1. Section 1 - Contexte du pays
- 2.1. Section 2 - Paysage de financement, viabilité et complémentarité
- 2.3. Section 3 - Demande de financement
- 2.4. Section 4 - Modalités de mise en œuvre et évaluation des risques

3. Ce qu'il faut retenir des stratégies internationales de lutte contre le paludisme dans les pays à ressources limitées



4. Exercice

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial

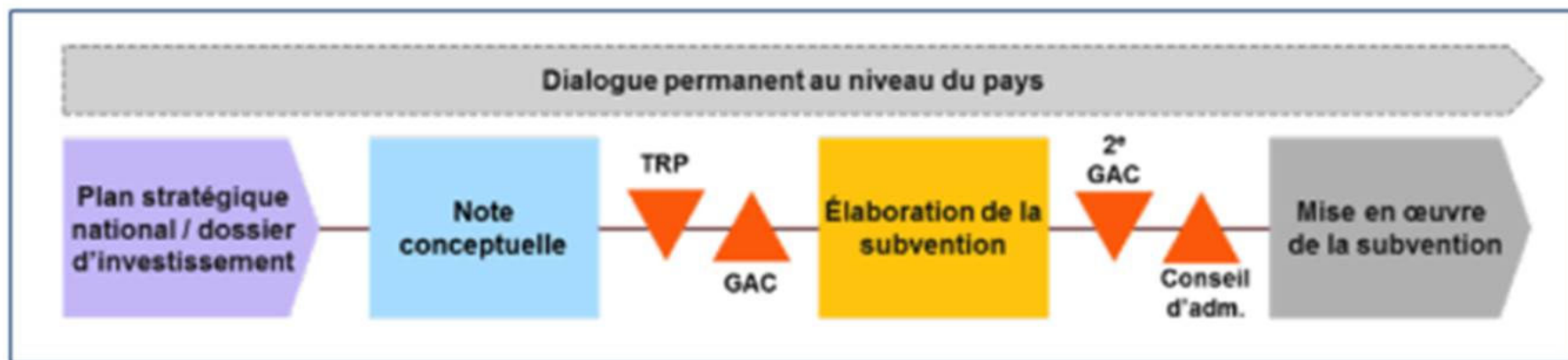


1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



« Fondé sur une démarche plus stratégique reposant sur les plans nationaux, le nouveau modèle de financement aide les pays à planifier leur lutte contre ces épidémies et à fournir soins et traitement aux personnes affectées par elles, notamment à travers le renforcement des systèmes de santé.

Ce nouveau modèle mise sur un solide dialogue au niveau des pays afin que les partenaires puissent décider ensemble au mieux comment optimiser l'impact et en vue de réfléchir à la façon dont toutes les ressources disponibles peuvent servir les objectifs d'un pays. »



TRP : Comité technique d'examen des propositions

GAC : Comité d'approbation des subventions

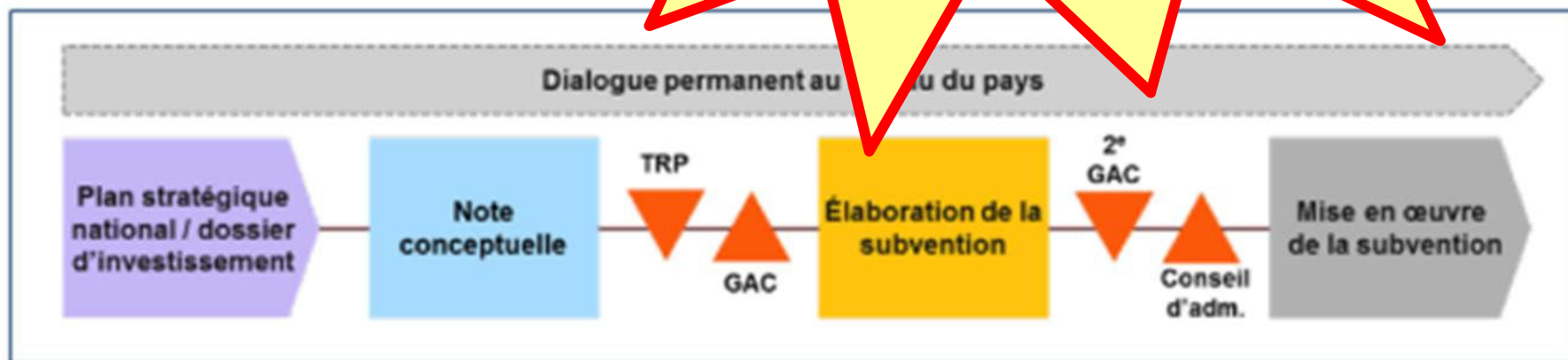
1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



« Fondé sur une démarche plus stratégique reposant sur des plans nationaux, le nouveau modèle de financement aide les pays à prioriser les interventions contre ces épidémies et à fournir soins et traitement à travers le renforcement des systèmes de santé »

Ce nouveau modèle mise sur des partenaires puissent décider de réfléchir à la façon dont toutes les ressources sont utilisées pour atteindre les objectifs d'un pays. »

- **Priorités nationales de sante publique**
- **Impact**
- **Optimisation des ressources**



TRP : Comité technique d'examen des propositions

GAC : Comité d'approbation des subventions

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



- 1.1. Instance de coordination nationale (ICN)**
- 1.2. Etapes et processus de financement**
- 1.3. Processus d'allocation**
- 1.4. Financement de contre partie et volonté de payer**

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.1. Instance de coordination nationale (ICN)

- Élément central du processus qui a pour but d'encourager la prise de décision participative au niveau du pays.
- Composition de l'ICN:
 - Représentant du secteur privé*
 - Représentant du secteur public
 - Représentant du gouvernement
 - ONG et organisations internationales
 - Instituts universitaires
 - Société civile
 - Patients affectés par les maladies

Exemple du Malawi: Illovo, 1ere entreprise du pays, producteur de sucre.

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.1. Instance de coordination nationale (ICN)

- Fonction de l'ICN
 - Coordonne l'élaboration et la présentation des propositions nationales
 - Désigne le récipiendaire principal (RP)*
 - Supervise la subvention approuvée et soumettre les demandes de reconduction
 - Approuve les éventuelles modifications apportées au programme et soumettre les demandes de reconduction
 - S'assure des liens et de la cohérence entre les subventions du Fonds mondial et les autres programmes de santé et de développement nationaux.
 - Participe activement aux discussions sur le plan stratégique national au niveau des pays
 - Invite les parties prenantes à dialoguer ouvertement avec le pays et à établir la répartition du financement.

** La désignation officielle du RP est une étape clé pour la soumission de la note conceptuelle puisqu'une section entière lui est consacrée.*

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.1. Instance de coordination nationale (ICN)

- Obligations: **6 critères d'admissibilité** à remplir pour pouvoir demander un financement.
- Ces critères reflètent les bonnes pratiques de gouvernance.
 1. Procédure d'établissement de la note conceptuelle transparente et ouverte* .
 2. Procédure de sélection du récipiendaire principal ouverte et transparente.
 3. Planification et mise en œuvre du suivi stratégique.
 4. Sélection de membres des instances de coordination nationale issus des communautés touchées, notamment de personnes vivant avec la maladie et de personnes issues des populations-clés touchées et qui les représentent.
 5. Procédures de sélection de membres des instances de coordination nationale ne provenant pas du secteur public.
 6. Gestion des conflits d'intérêts au sein des instances de coordination nationale.

* *Modèle de procès-verbal (PV)*

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

- a. Dialogue permanent au niveau du pays
- b. Renforcement du plan stratégique national
- c. Élaboration et soumission d'une note conceptuelle
- d. Examen du Comité technique d'examen des propositions
- e. Fixation, par le Comité d'approbation des subventions, du plafond pour l'établissement de la subvention
- f. Établissement de la subvention
- g. Approbation des subventions par le Conseil d'administration du Fonds mondial

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

a. Dialogue permanent au niveau du pays

Participation entre les gouvernements, les donateurs, les partenaires techniques, la société civile, les populations-clés touchées et les populations les plus exposées au risque (PV, feuille de route).

- *Exemple: VIH/TB, personnes VIH+*

b. Renforcement du plan stratégique national

Le Fonds Mondial encourage vivement (~ exigence) les pays à fonder leur demande sur le plan stratégique national pour justifier leur besoin en financement et expliquer l'utilisation des fonds ainsi que l'impact.

- *Exemple: Plan stratégique national pour la TB au Malawi révisé pour la note conceptuelle actuelle.*

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

c. Élaboration et soumission d'une note conceptuelle

- La note conceptuelle met en lumière les raisons de financement du Fonds Mondial:
 - Décrit la stratégie, appuyée par des données techniques montrant pourquoi l'approche est efficace.
 - Présente les besoins du pays classés par priorités en fonction de la stratégie de sante nationale et le plan stratégique nationale de la maladie.
 - Représente la voix de la population et des autres acteurs clés du pays.
 - Décrit comment la mise en œuvre peut maximiser l'impact de l'investissement

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

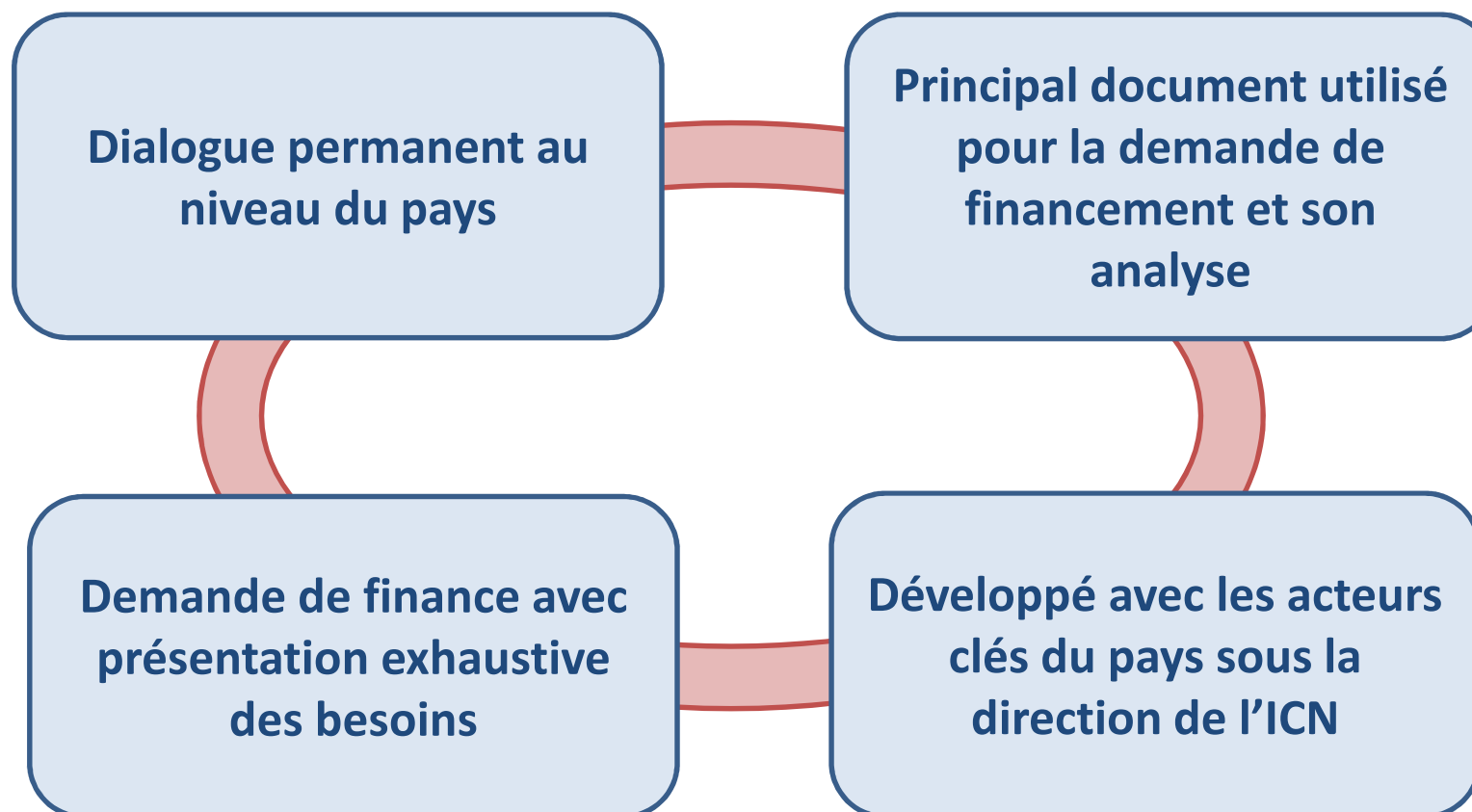
c. Élaboration et soumission d'une note conceptuelle

- Basée sur le plan stratégique national
- Comprend 4 sections:
 - Section 1- Contexte du pays : analyse de la situation actuelle et contexte de la maladie dans le pays.
 - Section 2- Paysage de financement, viabilité et complémentarité: description du paysage de financement actuel et prévu pour la riposte nationale
 - Section 3 - Demande de financement : exposé des priorités financées par le Fonds Mondial
 - Section 4 - Modalités de mise en œuvre et évaluation des risques : exposé du plan de mise en œuvre (réciendaire principal RP), risques et mesures d'atténuation de ces risques garantissant la bonne exécution des activités planifiées et financées par le Fonds Mondial.

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



Importance de la note conceptuelle



1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial

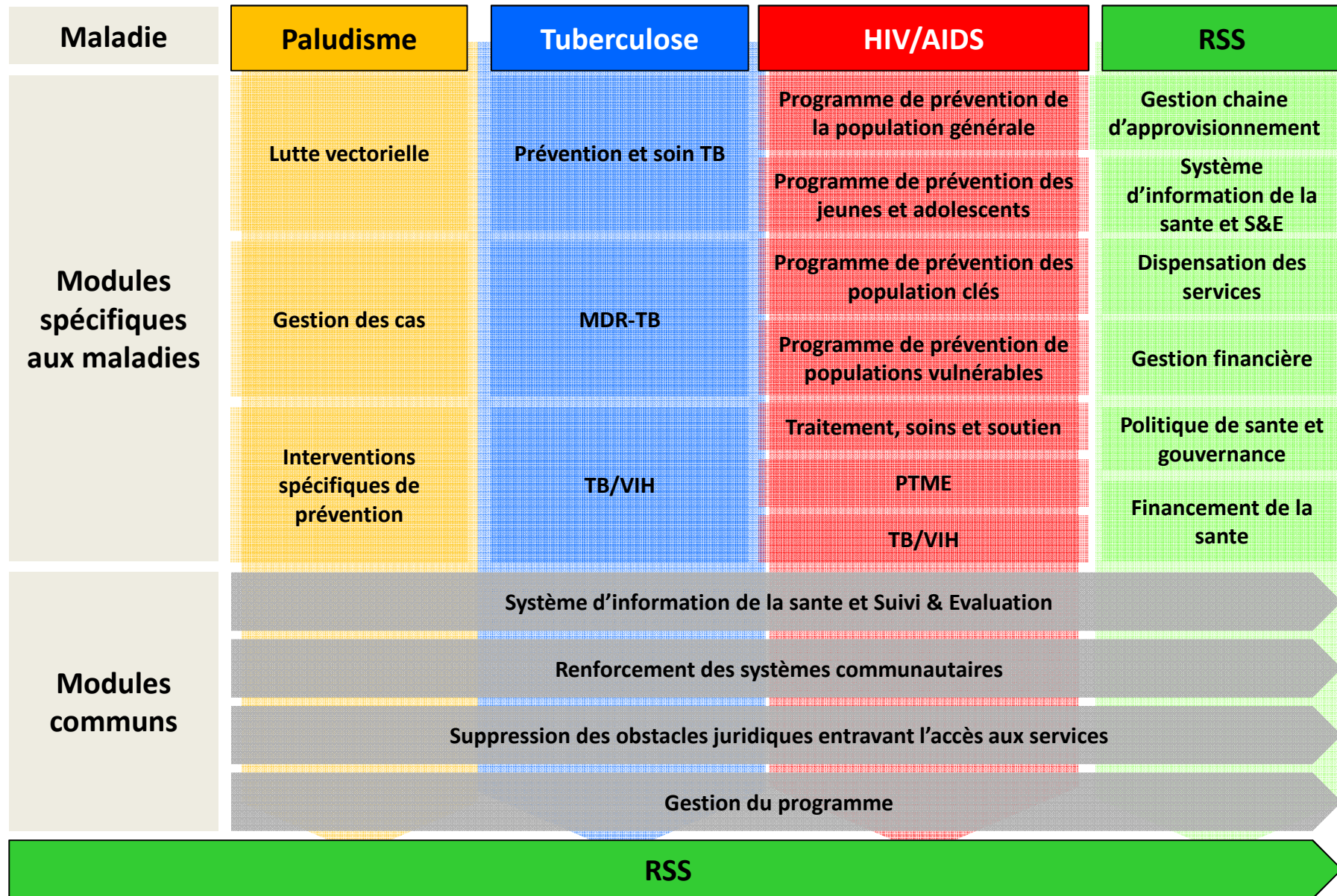


1.2. Etapes et processus de financement

c. Élaboration et soumission d'une note conceptuelle

- Soumission en ligne sous forme de modules

Aperçu des différents modules



Interventions du module “Paludisme”



<p>Lutte vectorielle</p>	<ul style="list-style-type: none"> • MID- Campagnes de masse • MID- Distribution de routine • PID • Autres mesures de lutte vectorielle • Suivi entomologique • IEC (information Education Communication)/CCC (Changement complet de comportement par la communication)
<p>Gestion des cas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Traitement en centres de sante • Préparation en cas d'épidémie et riposte • Gestion des cas intégrés au niveau communautaire • Détection active et investigation (phase d'élimination) • Surveillance de l'efficacité thérapeutique • Cas sévères • Mécanismes de co-paiement du secteur prive • Gestion des cas dans les secteur prive • Assurance qualité des médicaments • IEC (information Education Communication)/CCC (Changement complet de comportement par la communication) • Autre
<p>Intervention spécifiques de prévention</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Traitement préventif Intermittent (TPI)- pendant la grossesse • Traitement préventif Intermittent (TPI)- chez le nourrisson • Chimio prévention du paludisme saisonnier (CPS) • IEC (information Education Communication)/CCC (Changement complet de comportement par la communication) • Autre

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

c. Élaboration et soumission d'une note conceptuelle

- Soumission en ligne sous forme de modules

Concept Notes / Country X / X-H-2014

Concept Note Overview [See Help](#)

This is the Concept Note overview page for X-H-2014. [Download Integrated View PDF](#) [Download All Word Template](#)

Country : Country X Applicant : CCM Country X Language : ENGLISH

Component : HIV/AIDS Start Date : 2014

View Costs (in USD thousands):
By PR ▼

[Click to view chart](#)

PR Name	Indicative/Above	2014	2015	2016	Total
ABC Community Organization	Indicative	2,680	2,853	3,125	8,658
	Above	560	410	360	1,330
Ministry of Health of Country X	Indicative	3,475	3,535	3,920	10,930
	Above	850	650	450	1,950
Total	Indicative	6,155	6,388	7,045	19,588
	Above	1,410	1,060	810	3,280

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

d. Examen du Comité technique d'examen des propositions (Technical Review Panel)

- Non obligatoire mais vivement recommandé pour garantir une note conceptuelle plus pertinente.
- Examen de la demande: processus transparent et indépendant.
- Débute par l'analyse de l'impact : impact maximal grâce à l'utilisation optimale des ressources.
- Formulation de recommandations par le Comité Technique (priorités)
 - *Exemple du Malawi: du 3 au 5 septembre à Kampala, 9 pays ((Angola, Burundi, Botswana, Comoros, Djibouti, Eritrea, Guinea-Bissau, Malawi et Zanzibar).*
 - *12 personnes représentants le Malawi (NMCP, WHO, PSI, PMI, CHAI).*

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

e. Fixation, par le Comité d'approbation des subventions, du plafond pour l'établissement de la subvention

- **3 types de financement:**
 - **Financement indicatif:**
 - allocation maximale allouée au pays par maladie.
 - Calculée à partir des données épidémiologiques et niveau de revenus
 - **Fond d'encouragement** : subvention additionnelle pour récompenser les demandes ambitieuses basées sur des plans stratégiques nationaux visant à obtenir un meilleur impact.
- **Attention!** *Le fond d'encouragement n'est pas garantie et les activités incluses doivent être cohérentes par rapport au financement indicatif et aux priorités incluses dans le financement indicatif. Le fond d'encouragement ne peut contenir des activités identifiées comme prioritaires et qui ne figurent pas dans le financement indicatif.*
- *Exemple du Malawi, Financement indicatif : 17MUSD*

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

e. Fixation, par le Comité d'approbation des subventions, du plafond pour l'établissement de la subvention

- 3 types de financement:

- Demande de qualité non financée: Toute demande de financement formulée comme stratégiquement ciblée et techniquement viable excédant le montant de financement disponible (somme allouée + fond d'encouragement).

Est enregistrée pour un éventuel financement par le Fonds mondial ou d'autres donateurs quand, et si, de nouvelles ressources deviennent disponibles.

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.2. Etapes et processus de financement

f. Établissement de la subvention

- Nomination officielle du bénéficiaire principal (RP)
- Collaboration avec RP et Fonds Mondial pour la définition d'un cadre de résultats, budget et plan d'action.

g. Approbation des subventions par le Conseil d'administration du Fonds mondial

- Lorsqu'une subvention est prête à être signée et jugée « prête au décaissement », le Secrétariat du Fonds mondial la soumet à son Conseil d'administration pour approbation.

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial

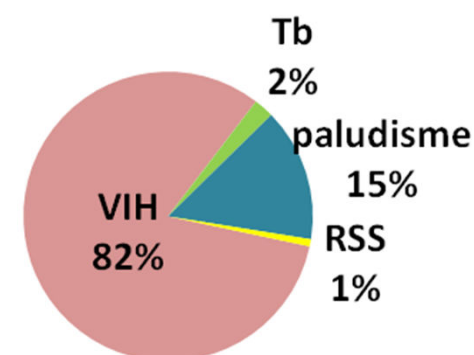


1.3. Processus d'allocation

- Au début de l'allocation, le Secrétariat répartit les ressources totales disponibles entre les trois maladies.
- Morbidité et capacité de financement du pays déterminent l'allocation initiale définie par le Secrétariat.
- Ajustement du montant selon résultats des subventions antérieures, impact, évolution épidémiologique, capacité d'absorption et risque.

Prévisions de subventions 2015-2017 du Fonds Mondial pour le Malawi

Maladie	Subvention en cours	Subvention additionnelle	Subvention totale
VIH	195 733 230	275 577 868	471 311 098
Tuberculose	8 923 782	3 927 168	12 850 950
Paludisme	68 981 435	16 622 695	85 604 130
Renforcement du système de santé	4 576 777		4 576 777
Total	278 215 224	296 127 731	574 342 955



1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.4. Financement de contre partie et volonté de payer

- a. Financement de contre partie
- b. Volonté de payer

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.4. Financement de contre partie et volonté de payer

a. Financement de contre partie

- Déclaration d'Abuja en avril 2011 pour inciter les gouvernements à augmenter leur budget national dédié à la santé (pour atteindre les OMD).
- 3 conditions à remplir :
 - Seuil de financement de contrepartie : niveau minimum de contribution du gouvernement au programme national de lutte contre les maladies, exprimé en pourcentage du financement total (gouvernement et Fonds mondial).

Seuil de financement de contrepartie	Contribution
Pays à faible revenu	5%
Pays à revenu intermédiaire du bas de la tranche inférieure	20%
Pays à revenu intermédiaire du haut de la tranche inférieure	40%
Pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure	60%

1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.4. Financement de contre partie et volonté de payer

a. Financement de contre partie

- 3 conditions a remplir :
 - Seuil de financement de contrepartie
 - La contribution du gouvernement au programme national de lutte contre la maladie et au secteur de la santé augmente au fil du temps et en valeur absolue : inciter les gouvernements a réduire leur dépendance vis-à-vis de l'aide extérieure.
 - Les données relatives aux dépenses en faveur de la santé et de la lutte contre les maladies sont améliorées : inciter les gouvernements a améliorer leur gestion des données (épidémiologiques et financières).*

** Possibilité d'inclure dans la Note Conceptuelle jusqu'à 50 000USD pour des activités dédiées a renforcer le système national de suivi des dépenses.*

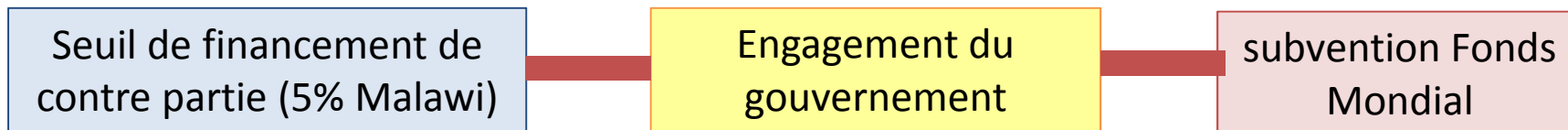
1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.4. Financement de contre partie et volonté de payer

b. Volonté de payer

- Investissement que le gouvernement s'engage à fournir pour la prochaine subvention
- 5 conditions à remplir:
 - Supérieur au niveau actuel
 - Supérieur au seuil minimum
 - Dans les domaines stratégiques (priorités du plan stratégique national de la maladie et/ou RSS)
 - Au moins égal aux dépenses déjà planifiées (hors Fonds Mondial)
 - Vérifiable
- Financement de contre partie et volonté de payer sont inter connectés et indispensables pour la demande de financement auprès du Fonds Mondial.



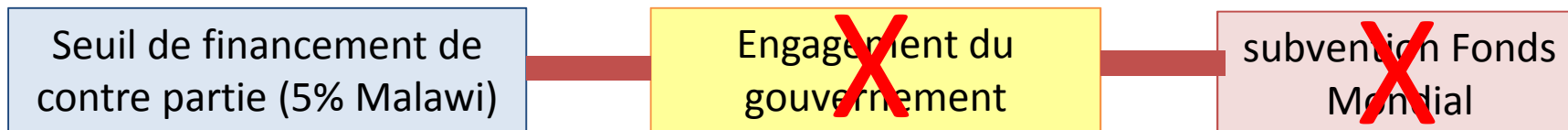
1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



1.4. Financement de contre partie et volonté de payer

b. Volonté de payer

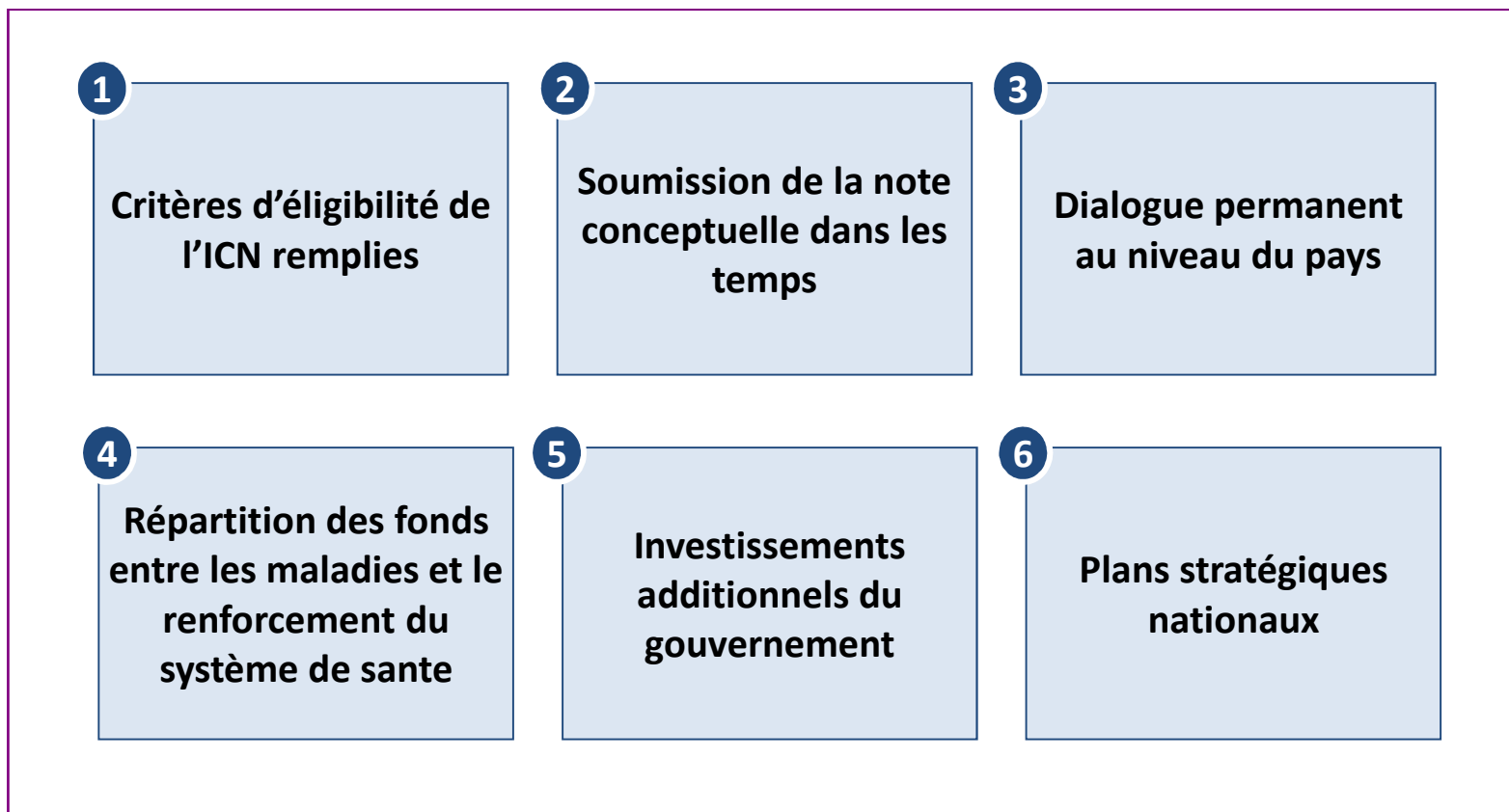
- Investissement que le gouvernement s'engage à fournir pour la prochaine subvention
- 5 conditions à remplir:
 - Supérieur au niveau actuel
 - Supérieur au seuil minimum
 - Dans les domaines stratégiques (priorités du plan stratégique national de la maladie et/ou RSS)
 - Au moins égal aux dépenses déjà planifiées (hors Fonds Mondial)
 - Vérifiable
- Financement de contre partie et volonté de payer sont inter connectés et indispensables pour la demande de financement auprès du Fonds Mondial.



1. Le nouveau concept de financement du Fonds Mondial



Éléments clés d'une demande de financement conforme aux exigences du Fonds Mondial



2. Exemple de la Note Conceptuelle du Malawi



- Insuffisance de l'allocation du Fonds Mondial pour couvrir tous les besoins nationaux.
- Mais nécessite d'inclure une présentation exhaustive des besoins :
 - pour expliquer la stratégie nationale de riposte à la maladie, incluant le coût total.
 - Basée sur le plan stratégique nationale robuste et chiffre
 - Incluant la stratégie nationale pour les interventions transversales du RSS.

2. Exemple de la Note Conceptuelle du Malawi



Section 1: Contexte du pays

Analyse de la situation actuelle
analyse de la situation actuelle et contexte de la maladie dans le pays.

Section 2: Paysage de financement

Description du paysage de financement actuel et prévu pour la riposte national

Section 3: Demande formulée selon les priorités nationales

Exposé des priorités financées par le Fonds Mondial

Section 4: Mise en œuvre

Exposé du plan de mise en œuvre (récipiendaire principal RP), risques et mesures d'atténuation de ces risques garantissant la bonne exécution des activités

2. Exemple de la Note Conceptuelle du Malawi



2.1. Section 1- Contexte du pays

2.2. Section 2- Paysage de financement, viabilité et complémentarité

2.3 Section 3 - Demande de financement

2.4 Section 4 - Modalités de mise en œuvre et évaluation des risques

Cf Document Word Modèle Standard Note Conceptuelle

2. Exemple de la Note Conceptuelle du Malawi



- Récipiendaire principal (RP): gouvernement encouragé à être PR.
- Système de notation de la performance en % en fonction des résultats par indicateur.
- La demande de renouvellement d'un RP d'une subvention en cours dépend de sa performance actuelle
 - *Exemple du Malawi : Note C en juillet 2014 ne peut pas postuler*
 - *Changement de notation a B1 en septembre 2014, NMCP peut postuler.*

A1	A2	B1	B2	C
Depasse les attentes	Satisfaisant	Adéquat	Inadéquat mais potentiel démontré	Inacceptable
>100%	100-90%	60-89%	30-59%	<30%

2. Exemple de la Note Conceptuelle du Malawi



Malawi

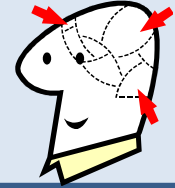
Grant Portfolio > Choose location [v] > Malawi > List of Grants (9) > Choose grant [v]

10 [v] records per page Search:

Grant Number and Title	Component	Principal Recipient	Status	Most Recent Performance Rating
MLW-708-G06-T Towards Sustainable and Equitable Tuberculosis Control	Tuberculosis	Ministry of Health of Malawi	Active Extension - TFM	B2
MLW-911-G08-M Sealing up Malaria Interventions to Achieve Universal Coverage	Malaria	Ministry of Health of Malawi	Active Phase II	B1
MLW-708-G05-M Accelerating the Implementation of new anti-malarial treatment policy artemisinin based combination therapy (ACTs) and scaling up access to LLINs within the context of the Sector Wide Approach	Malaria	Ministry of Health of Malawi	Financial Closure End date	C
MLW-202-G02-M-00 Scaling up Prevention and Treatment of Malaria within the Context of Essential Health Package and Sector-Wide Approach in Malawi	Malaria	Ministry of Health of Malawi	Administratively Closed Consolidated	B1
MLW-H-NAC The Way Forward: Scaling up and improving the national response to HIV and AIDS in Malawi and intensifying HIV/AIDS behavioral change communication (BCC) for all and scaling up of HIV prevention services for young people in Malawi	HIV/AIDS	National AIDS Commission, Malawi	Active Extension	B2

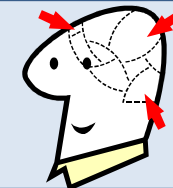
21 octobre 2014

3. Ce qu'il faut retenir des stratégies internationales de lutte contre le paludisme dans les pays à ressources limitées



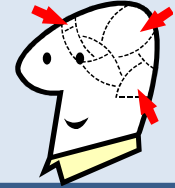
- **La stratégie dépend des caractéristiques épidémiologiques locales:**
 - Vecteur
 - Parasite
 - Caractère saisonnier du paludisme
 - Niveau de transmission
- **2 grands types de stratégie au niveau mondial:**
 - Elimination dans les pays à plus faible transmission
 - Réduction du fardeau dans les pays à transmission forte à modérée
- **Éléments clés de la lutte anti paludisme**
 - Système de surveillance épidémiologique (données fiables, résistance aux médicaments, résistance aux insecticides)
 - Financement continue nécessaire

3. Ce qu'il faut retenir des stratégies internationales de lutte contre le paludisme dans les pays à ressources limitées



Transmission	Faible	Forte a modérée
Stratégie	Elimination	Lutte antipaludique (Réduction du fardeau)
Surveillance et investigation des cas	✓	
Renforcement du système de surveillance		✓
Gestion des cas (diagnostic et traitement)		✓
Gestion des sites larvaires	✓	
MID	✓	✓
PID	✓	✓
TPI	✓	✓
CPS	Selon les pays	Selon les pays
Resistance aux médicaments et insecticides	✓	✓

3. Ce qu'il faut retenir des stratégies internationales de lutte contre le paludisme dans les pays à ressources limitées



- Le Fonds Mondial par son modèle unique de financement vise à encourager l'engagement des gouvernements pour une lutte contre le paludisme organisée et efficace via:
 - Renforcement du système de santé national
 - Plan stratégique national robuste et cohérent
 - **Identification des priorités de santé publique**
 - **Utilisation optimale des ressources pour un impact maximal**
 - Participation de toute la population d'un pays incluant le gouvernement, les partenaires du développement et la société civile.
 - Processus transparent et participatif.

Exercice

ISPEDICARE présente une demande de financement pour un projet de prévention du paludisme dans un pays d'Afrique.